

Checklist of beperking in tijdsduur van een vergunning is toegestaan (art. 33 Dienstenwet)

Procedures over schaarse vergunningen belanden steeds vaker op het bord van de advocaat. De tijdsduur van de vergunning en verlening van de vergunning speelt daarbij vaak een rol.

Niet-schaarse vergunningen die vallen onder de Dienstenrichtlijn in beginsel voor onbepaalde tijd verstrekken (dan gaat het over niet-schaarse vergunningen). De gedachte daarachter is dat een beperkte geldigheidsduur van vergunningen de uitoefening van diensten belemmert. Een ondernemer zal dan geen investeringen willen doen als hij maar voor korte duur van de vergunning gebruik kan maken. Er zijn dus uitzonderingen op de verplichting een vergunning voor onbepaalde tijd te verlenen, waaronder schaarse vergunningen. Meer hierover in mijn boek: *De Strijd om Schaarse Vergunningen*.

Tijdelijke vergunning indien schaars

De overheid moet de beperkte duur van de vergunning kunnen rechtvaardigen en motiveren. Volgens artikel 11 lid 1 Dienstenrichtlijn en artikel 33 Dienstenwet kan een vergunning voor beperkte duur worden verleend als:

- de niet schaarse vergunning automatisch wordt verlengd of alleen afhankelijk is van de voortdurende vervulling van de voorwaarden.
- sprake is van schaarse vergunningen: het aantal beschikbare vergunningen beperkt is door een dwingende reden van algemeen belang.
- een beperkte duur wegens een dwingende reden van algemeen belang noodzakelijk is (bijvoorbeeld maximumbeleid voor coffeeshops).

Dat schaarse vergunningen van beperkte duur dienen te zijn volgt naast de Dienstenrichtlijn ook uit de uitspraak van het Europese Hof van Justitie in de zaak *Trijber en Harmsen* (ECLI:EU:C:2015:641).

Geen recht op automatische verlenging schaarse vergunning

Indien een vergunning slechts voor beperkte duur verstrekt mag worden, zoals bij een schaarse vergunning, dan zal er geen recht op automatische verlenging zijn. Een vergunningadvocaat krijgt vaak vragen over de duur van een schaarse vergunning. Verlenging van een vergunning zou in strijd zijn met de wettelijke grondslag om schaarse vergunningen in tijdsduur te beperken. Dat vloeit voort uit het materiële gelijkheidsbeginsel en voorkomt dat de eerder 'uitverkoren' vergunninghouder onevenredig wordt bevoordeeld. Indien bij de (hernieuwde)verdeling van schaarse vergunningen potentiële gegadigden onvoldoende reële mededingingskansen krijgen, dan zou dat in strijd zijn met het (formele) gelijkheidsbeginsel. Na het verstrijken van de duur van de vergunningen zal opnieuw volgens de regels verdeling van de beschikbare vergunningen moeten plaatsvinden. Het bevoegde overheidsorgaan zal dan wederom *een passende mate van openbaarheid* moeten garanderen voor de beschikbaarheid van de schaarse vergunning, de verdelingsprocedure, het aanvraagtijdstip en de toe te passen criteria.

Reden voor schaarse vergunning: artikel 12 Dienstenrichtlijn en artikel 33 Dienstenwet

Artikel 12 van de Dienstenrichtlijn regelt situaties waarbij slecht een beperkt aantal vergunningen beschikbaar is wegens schaarste van de beschikbare natuurlijke hulpbronnen of de bruikbare technische mogelijkheden. Denk bijvoorbeeld beperkte ruimte voor strandpaviljoens aan het strand langs de Nederlandse kust; een beperkt beschikbare ligplaatsen voor schepen of aanlandingen; en een technisch beperking voor zenderfrequenties. Voor die gevallen van schaarste moet de vergunning voor een passende beperkte duur worden verleend en wordt zij niet automatisch verlengd, zo bepaalt artikel 12 lid 2 van de Dienstenrichtlijn en evenmin wordt enig ander voordeel

toegekend aan de dienstverrichter wiens vergunning zojuist is verlopen of aan personen die een bijzondere band met die dienstverrichter hebben.

Checklist tijdsduur vergunning (art. 33 Dienstenwet)

